

JAVNO PREDUZEĆE «VODOVOD I KANALIZACIJA» d.o.o.

Z E N I C A

Direktor preduzeća

Broj:101- 26-2/26 AB

Zenica, 08.01.2025. godine

Na osnovu člana 100. Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH" broj: 39/14, 59/22 i 50/24), te u skladu sa čl. 26. i 27. Statuta Javnog preduzeća „Vodovod i kanalizacija“, postupajući u vezi sa Žalbom na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, broj:101-14993/25DŽS od 26.12.2025.godine, koju je žalitelj „Euroherc osiguranje“ d.d. Sarajevo, dostavio ugovornom organu dana, 06.01.2026.godine, koja je kod ugovornog organa evidentirana pod brojem:501-26/26, direktor Javnog preduzeća „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Zenica donosi

R J E Š E N J E

o usvajanju žalbe i poništenju postupka broj: 439-7-2-417-3-188/25 od 27.08.2025. godine

I

Usvaja se Žalba ponuđača „Euroherc osiguranje“ d.d. Sarajevo, dostavljena dana, 06.01.2026.godine i protokolirana kod ugovornog organa pod brojem:501-26/26, izjavljena na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, broj: 101-14993/25DŽS od 26.12.2025.godine, u postupku javne nabavke usluga osiguranja od autoodgovornosti putem konkurentskog zahtjeva, za koju je objavljeno Obavještenje broj: 439-7-2-417-3-188/25 od 27.08.2025. godine, kao **osnovana u cjelosti**.

Poništava se u cijelosti postupak javne nabavke pod nazivom nabavka usluga osiguranja od autoodgovornosti objavljena na Portalu javnih nabavki broj: 439-7-2-417-3-188/25 od 27.08.2025. godine, nakon konačnosti ovog Rješenja.

II

Za izvršenje ovog Rješenja zadužuje se Komisija za nabavke, Služba za kadrovske i opšte poslove, te Komercijalna služba u Preduzeću, u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama.

III

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja i isto će biti objavljeno na web stranici ugovornog organa <http://www.vikze.ba/> i dostavljeno ponuđačima koji su učestvovali u predmetnoj javnoj nabavci.

O b r a z l o ž e n j e

Postupak javne nabavke pokrenut je Odlukom o pokretanju postupka javne nabavke broj: 101-9702/25 BS od 26.08.2025. godine. Javna nabavka je provedena putem konkurentskog zahtjeva sa zaključivanjem okvirnog sporazuma na period od 24 mjeseci.

Procijenjena vrijednost javne nabavke bez uračunatog PDV-a je 37.000,00 KM.

Dana 27.08.2025.godine na Portalu javnih nabavki, istovremeno sa objavljivanjem Obavještenja o nabavci broj: 439-7-2-417-3-188/25 objavljena je i tenderska dokumentacija.

Rok za dostavljanje ponuda je bio 08.09.2025. godine do 11:00 sati.

U prethodno navedenom roku, na protokolu JP „ViK“ d.o.o. Zenica zaprimljene su tri ponude u zatvorenoj koverti, i to:

1. ASA CENTRAL OSIGURANJE d.d. Sarajevo
2. SARAJEVO OSIGURANJE d.d. Sarajevo
3. EUROHERC OSIGURANJE d.d. Sarajevo – Podružnica Travnik

Komisija za nabavku imenovana je Odlukom broj: 101-9847/25 AB od 28.08.2025. godine.

U postupku, prema Zapisniku o ocjeni ponuda, utvrđeno je da je Komisija za nabavku blagovremeno i pravilno sačinila odgovarajuće zapisnike, u kojima je utvrđeno sljedeće:

- da je ukupan broj pristiglih ponuda 3 (tri),
- da su blagovremeno zaprimljene 3 (tri) ponude,
- da nema neblagovremeno zaprimljenih ponuda 0 (nula),
- da je ukupno 9 (devet) ponuđača preuzelo tendersku dokumentaciju sa Portala javnih nabavki.

Komisija za nabavku je dana 16.09.2025. godine direktoru preduzeća dostavila Zapisnik o ocjeni ponuda broj:501-10527/25 DžS od 16.09.2025.godine sa preporukom o izboru najpovoljnijeg ponuđača:

Ponuđač ASA CENTRAL OSIGURANJE d.d. Sarajevo je dostavio ponudu čija ukupna cijena premašuje procijenjenu vrijednost nabavke. Takođe, ponuđač u Aneksu 2 – obrazac za cijenu ponude nije naveo premiju osiguranja za 2025. godinu za 10 vozila te je dostavio neispravnu premiju osiguranja sa 0% bonusa.

Iz gore navedenih razloga ponuda ponuđača ASA CENTRAL OSIGURANJE d.d. Sarajevo je neprihvatljiva (član 2., stav 1., tačka 1., alineja 2. Zakona o javnim nabavkama BiH („Sl. glasnik BiH, broj:39/14, 59/22, 50/24), te se odbacuje u skladu sa članom 68., stav 4., tačka (j) Zakona o javnim nabavkama BiH („Sl. glasnik BiH”, broj:, 39/14, 59/22, 50/24).

Uvidom u priloženu dokumentaciju postupka broj: 403-9702-1/25 BS od 26.08.2025. godine, a tokom preliminarog pregleda i ocjene prispjelih ponuda, Komisija po članu 66. Zakona o javnim nabavkama („Sl. glasnik BiH”, broj: 39/14, 59/22,50/24), i članu 17. Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda („Sl. glasnik BiH”, broj: 90/14), nije našla osnovan razlog da izrazi sumnju da je cijena prihvatljivih ponuda neprirodno niska.

Dana 09.09.2025. godine ugovorni organ je ponuđaču SARAJEVO OSIGURANJE d.d. Sarajevo uputio zahtjev za prihvatanje ispravke računске greške, broj:501-10233-1/25 MZ jer je Komisija konstatovala računsku grešku i to za ukupnu vrijednost ponude koja iznosi 32.310,40 KM bez PDV-a, umjesto 31.999,38 KM bez PDV-a, kako je navedeno u ponudi.

Dana 09.09.2025. godine ponuđač je dostavio saglasnost na ispravku računске greške, protokolisanu kod ugovornog organa pod brojem: 501-10309/25.

Slijedom navedenog, ugovorni organ je ponuđačima koji su dostavili formalno-pravno ispravne i tehnički prihvatljive ponude, shodno odredbi člana 4. Pravilnika o načinu korištenja e-aukcije, zakazao e-aukciju za dan 15.09.2025. godine, u terminu od 11:00 sati.

Ponude ponuđača, prije početka e-aukcije su:

1. EUROHERC OSIGURANJE d.d. Sarajevo – Podružnica Travnik, sa ukupnom cijenom ponude u iznosu od 32.098,36 KM bez PDV-a
2. SARAJEVO OSIGURANJE d.d. Sarajevo, sa ukupnom cijenom ponude u iznosu od 32.310,40 KM bez PDV-a

E - aukcija je održana u zakazanom terminu.

U e-aukciji ponuđači nisu mijenjali iznose svojih ponuda.

Konačne ponude, nakon završetka postupka e-aukcije su:

1. EUROHERC OSIGURANJE d.d. Sarajevo – Podružnica Travnik, sa ukupnom cijenom ponude u iznosu od 32.098,36 KM bez PDV-a
2. SARAJEVO OSIGURANJE d.d. Sarajevo, sa ukupnom cijenom ponude u iznosu od 32.310,40 KM bez PDV-a

Shodno prethodno navedenom, Komisija je sa 3 (tri) glasa ZA i 0 (nula) glasova PROTIV donijela odluku da je najpovoljniju ponudu za nabavku usluga osiguranja od autoodgovornosti dao EUROHERC OSIGURANJE d.d. Sarajevo – Podružnica Travnik.

Slijedom navedenog, ugovorni organ je dana, 16.09.2025. godine donio Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 101-10529/25 DŽS, koja je dostavljena svim ponuđačima-učesnicima u postupku.

Dana 22.09.2025. godine ugovorni organ je zaprimio žalbu na gore navedenu Odluku i to od ponuđača SARAJEVO OSIGURANJE d.d. Sarajevo zbog čega je postupak obustavljen te je Žalba proslijeđena Uredu za razmatranje žalbi na odlučivanje.

Zbog dužine trajanja postupka odlučivanja po žalbi pri Uredu za razmatranje žalbi ugovorni organ je od ponuđača zatražio da dostave izjave o produženju roka važenja njihovih ponuda, a što su ponuđači i učinili.

Dana 24.12.2025. godine ugovorni organ je zaprimio Rješenje URŽ broj: JN2-03-07-1-1564-4/25 od 18.12.2025. godine kojim se usvaja žalba ponuđača SARAJEVO OSIGURANJE d.d. Sarajevo i poništava Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 101-10529/25 DŽS, te se predmet vraća ugovornom organu na ponovni postupak.

Postupajući po predmetnom Rješenju, Komisija je izvršila ponovnu evaluaciju zaprimljenih ponuda te je ocijenila da je ponuđač EUROHERC OSIGURANJE d.d. Sarajevo – Podružnica Travnik u Aneksu 2 – obrazac za radne mašine, pod rednim brojevima 10. i 22. naveo cijenu odnosno premiju osiguranja koja nije u skladu sa Odlukom o utvrđivanju tarife premije i cjenovnika za osiguranje vlasnika vozila od autoodgovornosti za štetu prouzrokovanu trećim licima.

Iz gore navedenih razloga ponuda ponuđača EUROHERC OSIGURANJE d.d. Sarajevo – Podružnica Travnik je neprihvatljiva (član 2., stav 1., tačka 1., alineja 2. Zakona o javnim nabavkama BiH, „Sl. glasnik BiH, broj: 39/14, 59/22, 50/24), te se ista odbacuje u skladu sa članom 68., stav 4., tačka (j) Zakona o javnim nabavkama BiH („Sl. glasnik BiH, 39/14, 59/22, 50/24).

Nadalje, skladno navedenom, Komisija je sa 3 (tri) glasa ZA i 0 (nula) glasova PROTIV donijela odluku da je najpovoljniju ponudu za nabavku usluga osiguranja od autoodgovornosti dao ponuđač SARAJEVO OSIGURANJE d.d. Sarajevo, jer je ponuđač jedini dostavio formalno pravno i tehnički prihvatljivu ponudu, te Komisija predlaže da se sa navedenim ponuđačem kao najpovoljnijim zaključi okvirni sporazum.

Slijedom navedenog, obzirom da je zaprimljena samo jedna prihvatljiva ponuda, dana 26.12.2025. godine, ugovorni organ je na Portalu javnih nabavki poništio e-aukciju koja je u predmetnom postupku prethodno održana.

Postupajući po Rješenju URŽ te prema članu 32. i članu 64., stav 1., tačka (b), članu 70. stav 1., 3. i 6. Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj: 39/14, 59/22, 50/24), ugovorni organ je donio Odluku o dodjeli okvirnog sporazuma, kao što je navedeno u članu 1. ove Odluke.

Dana 06.01.2026. godine ugovorni organ je zaprimio žalbu na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, broj: 101-14993/25DŽS od 26.12.2025. godine od ponuđača Euroherc osiguranja d.d. Sarajevo zbog čega je postupak obustavljen.

Uvidom u dostavljenu Žalbu ugovorni organ je utvrdio da je ista blagovremena, dopuštena i dostavljena od strane ovlaštenog organa. Nadalje su razmotreni žalbeni navodi kako slijedi:

Na osnovu dostavljene žalbe na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, broj: 101-14993/25 DŽS od 26.12.2025. godine (predmet nabavke: Nabavka usluga osiguranja od autoodgovornosti), od strane žalitelja "Euroherc osiguranje" d.d. Sarajevo, u kojoj se između ostalog traži da se pomenuta Odluka donesena od strane JP "ViK" d.o.o. Zenica (Ugovornog organa) stavi van snage i da se postupak vrati na ponovnu ocjenu ponuda, jer žalitelj smatra da je izabrani ponuđač u dostavljenoj ponudi prekršio pravno obavezujuće propise, konstatovano je sljedeće:

U žalbenim navodima "Euroherc osiguranje" d.d. Sarajevo, između ostalog, navodi:

- Za vozila pod rednim brojem 10. i 22., ponuđač "Euroherc osiguranje" d.d. Sarajevo je premiju osiguranja obračunao prema tarifnoj grupi 10 podgrupa 08 - bager, na osnovu datih informacija iz TD i akta Spisak izdatih polica AO od 2023. do 2025. godine, dok je Ponuđač "Sarajevo-osiguranje" d.d. Sarajevo premiju osiguranja obračunao prema tarifnoj grupi 10 podgrupa 11 - autodizalice, mješalice za beton...
- Za vozilo pod rednim brojem 4., ponuđač "Euroherc osiguranje" d.d. Sarajevo je premiju osiguranja obračunao prema tarifnoj grupi 02 teretna vozila, podgrupa 05 - preko 03 do 5 t, jer je u koloni 6 obrasca za cijenu ponude navedena nosivost 3200 kg odnosno 3,2 t. Ponuđač "Sarajevo-osiguranje" d.d. Sarajevo je premiju osiguranja obračunao prema premijskoj grupi 02-teretna vozila-preko 2t do 3t, čime je kršio odredbe tenderske dokumentacije i propise regulatornog organa.
- Za vozila pod rednim brojem 5 i 6, u spisku izdatih polica AO za 2023. godinu do 2025. godine, stoji podatak premijska grupa 05-specijalna vozila podgrupa 05 - vozila namijenjena za odnošenje smeća i fekalija bez uređaja za utovar i istovar. Društvo "Euroherc osiguranje" d.d. Sarajevo je poštovao tu odredbu i premiju obračunao u skladu sa tim, dok je izabrani ponuđač ponudio cijenu koja odgovara premijskoj grupi 10 - radna vozila podgrupa 02 - vozila za poljevanje i čišćenje ulica, za odnošenje smeća i fekalija sa uređajem za utovar i istovar, za održavanje električnih instalacija, za čišćenje slivnika za vodu i sl.

Postupajući po žalbi, ugovorni organ je postupak vratio na ponovnu ocjenu ponuda, a zatim je izvršio ponovni uvid u dostavljene ponude i cjelokupnu tendersku dokumentaciju predmetnog postupka, te je utvrdio sljedeće:

Ponuđač "Euroherc osiguranje" d.d. Sarajevo je za stavke 5, 6, 10 i 22 Aneksa 2, premiju osiguranja obračunavao prema premijskim grupama i podgrupama navedenim u tabelama "Spisak izdatih polica AO od 2023. do 2025.", dok je ponuđač "Sarajevo-osiguranje" d.d. Sarajevo premije osiguranja za iste stavke obračunavao prema vrsti vozila, obliku karoserije i ostalim podacima navedenim u Aneksu 2, vodeći se isključivo podacima navedenim u Aneksu 2

Zakon o javnim nabavkama BiH u članu 58. stav 2. tačka c propisuje da svaka ponuda, između ostalog, obavezno sadrži

„Cijenu sa svim elementima koji je čine, kao i potrebnim objašnjenjima, na način kako je definisano u tenderskoj dokumentaciji“,

dok je u članu 53. stav 4. istog zakona propisano:

“Tenderska dokumentacija se priprema u skladu sa modelima standardne tenderske dokumentacije koje propisuje Agencija.”

Kako je tenderska dokumentacija predmetnog postupka izrađena po propisanom modelu Konkurentskog zahtjeva za dostavljanje ponuda – usluge, ponuđač je dužan dostaviti popunjen Obrazac za cijenu ponude (Aneks 2) u skladu sa podacima propisanim tim obrascem.

Član 2. Stav 4. Odluke o načinu utvrđivanja tarife premije i cjenika za osiguranje vlasnika vozila od odgovornosti za štetu prouzrokovanu trećim osobama, donesenoj od strane Agencije za nadzor osiguranja, propisuje da:

„Podaci navedeni u potvrdi o registraciji ‘vrsta vozila’ i ‘oblik karoserije’ se promatraju zajedno kod određivanja pripadajuće premijske skupine predmetnog vozila propisane ovom odlukom.“

Na osnovu svega navedenog, nesporno je da je ponuđač „Sarajevo osiguranje“ d.d. Sarajevo postupio ispravno, budući da je premije osiguranja obračunavao na osnovu podataka navedenih u Aneksu 2 – Obrascu za cijenu ponude, po kojem je, u skladu sa tenderskom dokumentacijom, bio obavezan formirati cijene. U navedenom aneksu sadržani su podaci o vrsti vozila i obliku karoserije, na osnovu kojih se, u skladu sa prethodno navedenom odlukom, utvrđuje pripadajuća premijska skupina predmetnog vozila.

S druge strane, ponuđač „Euroherc-osiguranje“ d.d. Sarajevo nije postupio ispravno, budući da je obračun premija osiguranja izvršio prema premijskim grupama i podgrupama iz tabela „Spisak izdatih polica AO od 2023. do 2025.“, a ne prema vrsti vozila i obliku karoserije navedenim u Aneksu 2, čime nije postupio u skladu sa sa prethodno navedenim relevantnim odredbama.

Priložene tabele „Spisak izdatih polica AO od 2023. do 2025. godine“ imaju isključivo informativni karakter u smislu da ponuđač, sa kojim ugovorni organ potpiše okvirni sporazum, ima informaciju o datumima isteka polica osiguranja. U tenderskoj dokumentaciji nije navedeno da se ove tabele koriste kao izvor podataka za obračun premija osiguranja za predmetna vozila. Svi podaci potrebni za formiranje cijene ponude sadržani su isključivo u Aneksu 2. U slučaju bilo kakvih nedoumica u vezi sa sadržajem Aneksa 2 ili svrhom dostavljanja navedenih tabela, ponuđači su imali mogućnost da postave pitanje ugovornom organu nakon objave tenderske dokumentacije.

Ponuđač „Euroherc osiguranje“ d.d. Sarajevo je za stavku 4 Aneksa 2, premiju osiguranja obračunavao prema tarifnoj grupi 02, podgrupa 05 (Teretna vozila čija je nosivost preko 3t – 5t), dok je ponuđač „Sarajevo-osiguranje“ d.d. Sarajevo za istu stavku premiju osiguranja obračunavao prema tarifnoj grupi 02, podgrupa 04 (Teretna vozila čija je nosivost preko 2t – 3t).

Obzirom da se stavka 4 Aneksa 2 odnosi na teretno vozilo nosivosti 3.200 kg (3,2 t), nesporno je da je ponuđač „Euroherc osiguranje“ d.d. Sarajevo postupio ispravno, budući da je premiju osiguranja obračunavao za teretna vozila nosivosti od 3 t do 5 t. S druge strane, ponuđač „Sarajevo osiguranje“ d.d. Sarajevo nije postupio ispravno, jer je premiju obračunavao za teretna vozila nosivosti od 2 t do 3 t, što ne obuhvata predmetno vozilo čija je nosivost veća od 3 t.

Uzimajući u obzir sve navedeno, ugovorni organ zaključuje da su navodi žalitelja u pogledu načina obračuna premije po propisanim tarifnim grupama za stavku 4 Aneksa 2 opravdani, budući da ponuđač „Sarajevo osiguranje“ d.d. Sarajevo premiju osiguranja nije obračunao ispravno, te se žalba može smatrati osnovanom.

Imajući u vidu sve naprijed navedeno, te činjenicu da nijedan od ponuđača nije dostavio ispravnu ponudu, Komisija zaključuje da je neophodno postupiti u skladu sa članom 111. stav 1. tačka d. Zakona o javnim nabavkama BiH te donijeti Rješenje kojim će se usvojiti žalba ponuđača, poništiti Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača, broj: 101-14993/25 DŽS od 26.12.2025. godine, i poništiti postupak za nabavku usluga osiguranja od autoodgovornosti.

Uzimajući u obzir sve naprijed navedeno, odlučeno je kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Pouka o pravnom lijeku: Protiv ovog Rješenja može se izjaviti žalba Uredu za razmatranje žalbi, putem ugovornog organa, u roku od deset dana od dana prijema Rješenja.

DOSTAVLJENO:

1 x Ponuđačima koji su učestvovali u predmetnoj nabavci

1 x Direktor

1 x Sekretar Komisije

1 x Članovima Komisije za JN

1 x Službi za kadrovske i opšte poslove

1 x a/a



DIREKTOR:

*Pašalić Emir, dipl.ing.građ.